

EXPUNERE DE MOTIVE

Ameliorarea și accelerarea procedurii reorganizării judiciare și a falimentului constituie obiective esențiale pentru îndeplinirea criteriilor de economie de piață funcțională.

Totodată, crearea unor premise legislative în vederea derulării rapide și transparente a lichidării patrimoniilor agenților economici aflați în colaps financiar conduce la suprimarea barierelor de la ieșirea de pe piață a acestora, eliminarea arieratelor și la însănătoșirea corespunzătoare a mediului de afaceri.

Având în vedere aceste deziderate, se impune ca absolut necesară transpunerea în plan legislativ a următoarelor măsuri:

- I. Accelerarea și simplificarea procedurii reorganizării judiciare și a falimentului;**
- II. Crearea unui echilibru între procedura reorganizării judiciare și procedura falimentului, în sensul eliminării barierelor la ieșirea de pe piață a agenților economici;**
- III. Eliminarea procedurilor de executare silită individuală care se derulează în paralel, afectând procedura reorganizării judiciare și a falimentului;**
- IV. Întărirea controlului asupra activității administratorilor și a lichidatorilor.**

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.64/1995 privind procedura reorganizării judiciare și a falimentului și a altor acte normative cu incidență asupra acestei proceduri a fost elaborat pe baza propunerilor și observațiilor prezentate de Ministerul Integrării Europene și a celor formulate de instanțele judecătorești.

I. Pentru accelerarea și simplificarea procedurii reorganizării judiciare și a falimentului proiectul prevede următoarele măsuri:

- **reducerea termenului de introducere a recursului** împotriva hotărârilor judecătorului-sindic de la 15 zile, la 10 zile;
- **reducerea altor termene procedurale**, cum sunt termenul de introducere a contestației împotriva măsurilor luate de administrator, termenele în cadrul cărora creditorii pot formula contestații la raportul și planul de distribuire a fondurilor obținute din lichidare și termenul de ținere a ședinței în care aceste contestații trebuie soluționate;
- **conferirea caracterului irevocabil unora dintre încheierile judecătorului-sindic**, cum sunt încheierile prin care se soluționează contestațiile la hotărârea adunării creditorilor de desemnare a administratorului sau încheierile prin care judecătorul-sindic se pronunță asupra propunerilor administratorului de îndeplinire a unor acte care depășesc condițiile normale de desfășurare a activității;
- introducerea **citării prin publicitate**, în cazul recursului declarat împotriva hotărârilor judecătorului-sindic;
- eliminarea participării grefierului la ședințele adunării creditorilor;
- instituirea unui **reprezentant** al asociațiilor/acționarilor sau, după caz, al membrilor unui grup de interes economic ori al unei societăți cooperative, care să le reprezinte interesele în cadrul procedurii și căruia să-i fie comunicate actele de procedură ;

- **înființarea Buletinului procedurilor de reorganizare judiciare și faliment**, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a proiectului, Buletin în care se publică, după deschiderea procedurii, toate citațiile, convocările și notificările actelor de procedură. Buletinul procedurilor de reorganizare judiciare și faliment este publicat de către fiecare oficiu al registrului comerțului de pe lângă tribunal. Această măsură va conduce la reducerea generală a termenelor procedurale, având în vedere economia de timp rezultată din eliminarea citării, convocării și notificării individuale, cu excepțiile prevăzute de lege.

II. Crearea unui echilibru între procedura reorganizării judiciare și procedura falimentului, în sensul eliminării barierelor la ieșirea de pe piață a agenților economici, se realizează prin următoarele măsuri prevăzute în proiect:

- **reducerea cuantumului valorii creanțelor** care izvorăsc din raporturi comerciale sau fiscale pentru care poate fi introdusă cererea de deschidere a procedurii de la 5.000 euro, la 3.000 euro;
- introducerea unor prevederi potrivit cărora cuantumul valorii creanțelor – de 6 salarii medii pe economie sau, după caz, de 3.000 euro – nu privesc fiecare creanță în parte, ci **valoarea însumată a creanțelor**;
- **reducerea cuantumului cauțiunii** pe care creditorul poate fi obligat de către judecătorul-sindic să o depună, de la 30% din valoarea creanțelor, la 10% din valoarea acestora;
- **crearea posibilității de intrare directă în faliment a debitorilor** a căror situație concretă nu permite reorganizarea, situație evidențiată printr-un raport întocmit de administrator și votat de adunarea creditorilor în prima ședință a acesteia;
- **reducerea categoriilor de persoane care pot propune un plan de reorganizare** la debitor, administrator, comitetul creditorilor și reprezentantul membrilor unui grup de interes economic sau, după caz, al asociațiilor ori acționarilor;
- **reducerea termenului de executare a planului de reorganizare** de la maxim 3 ani, la maxim 2 ani;
- **modificarea condițiilor de acceptare a planului de reorganizare**, astfel încât un plan poate fi socotit acceptat de către o categorie de creanțe, numai dacă în categoria respectivă planul este acceptat în următoarele condiții cumulative:
 - a) de către o majoritate de două treimi din valoarea creanțelor din acea categorie și
 - b) de către cel puțin jumătate din numărul titularilor de creanțe din categoria respectivă;
- **extinderea sferei subiectelor** care pot cere intrarea în faliment a debitorului, prin adăugarea comitetului creditorilor și a reprezentatului asociațiilor/acționarilor sau al membrilor unui grup de interes economic sau societate cooperativă;
- **înăsprirea condițiilor pe care un plan de reorganizare trebuie să le îndeplinească pentru a fi confirmat**, în sensul că acesta trebuie acceptat de cel puțin trei dintre categoriile de creanțe participante la vot;
- începerea lichidării bunurilor **de la data definitivării inventarierii** acestora de către lichidator, iar nu după definitivarea tabelului consolidat al creanțelor cum se prevede în prezent;
- **posibilitatea închiderii procedurii și a eliminării de pe piață a debitorului**, în cazul în care se constată că nu există bunuri în averea debitorului sau că acestea sunt insuficiente pentru acoperirea cheltuielilor administrative;

- **incriminarea bancrutei simple**, constând în neintroducerea sau introducerea tardivă de către debitorul aflat în insolvență a cererii de deschidere a procedurii;
- **incriminarea refuzului debitorului** de a pune la dispoziția judecătorului-sindic, administratorului sau lichidatorului judiciar, în condițiile prevăzute de lege, a documentelor și informațiilor obligatorii stabilite de lege, sau împiedicarea acestor organe, cu rea-credință, să întocmească documentația respectivă.

III. În ceea ce privește eliminarea procedurilor de executare silită individuală care se derulează în paralel și afectează procedura reorganizării judiciare și a falimentului, proiectul prevede abrogarea dispozițiilor legale cuprinse în acte normative speciale, care prevăd expres posibilitatea continuării procedurilor de executare silită individuală în paralel cu procedura reorganizării judiciare și a falimentului și care conduc, în acest fel, la prelungirea și apariția disfuncționalităților în derularea procedurii prevăzute în Legea nr.64/1995, ca și la vătămarea drepturilor majorității creditorilor.

IV. Întărirea controlului asupra activității administratorilor și a lichidatorilor este realizată, potrivit proiectului, prin următoarele măsuri:

- **remunerația administratorului și a lichidatorului** va fi stabilită în conformitate cu criteriile aprobate prin hotărâre a Guvernului;
- **stabilirea detaliată a condițiilor și a modalităților în care poate avea loc vânzarea în bloc a bunurilor** din averea debitorului.

Pentru a înlesni derularea activităților întreprinse în cadrul procedurii de către administrator sau lichidator (inventarierea bunurilor, verificarea documentelor contabile) se prevede posibilitatea ca aceștia să beneficieze de concursul forțelor de ordine, asemenea executorilor judecătorești.

De asemenea, în vederea eliminării barierelor în cadrul liberei circulații a serviciilor pe teritoriul statelor membre ale Uniunii Europene și ale celor candidate la aderare, s-a prevăzut că persoanele atestate ca administratori și lichidatori în statele membre ale Uniunii Europene să poată exercita în România profesia de practician în reorganizare și lichidare.

Precizăm că în ceea ce privește supravegherea și controlul activității administratorilor și a lichidatorilor, măsurile propuse prin proiect vin în continuarea celor prevăzute în Ordonanța Guvernului nr.38/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr.64/1995, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.82/2003. Prin această lege s-a prevăzut posibilitatea sancționării administratorului sau lichidatorului de către judecătorul-sindic ca urmare a neîndeplinirii sau îndeplinirii cu întârziere a obligațiilor acestuia, mergând până la înlocuirea sa prin încheiere irevocabilă. De asemenea, au fost incriminate bancruta frauduloasă, gestiunea frauduloasă și delapidarea săvârșite de administratori și lichidatori, pedepsele fiind mai mari în raport cu cele prevăzute în Codul penal pentru ultimele două infracțiuni.

Alte modificări importante prevăzute în proiect se referă la:

- includerea **societăților agricole și a grupurilor de interes economic** în sfera persoanelor cărora li se aplică procedura reorganizării judiciare și a falimentului;
- **desemnarea obligatorie a administratorului** încă de la data deschiderii procedurii, în vederea împiedicării sustragerii frauduloase a bunurilor din averea debitorului;
- **degrevarea judecătorului-sindic de atribuțiile administrativ-manageriale** în cadrul procedurii reorganizării judiciare și a falimentului.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

